**АДМИНИСТРАЦИЯ** **СОВЕТСКОГО****СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ КАЛАЧЁВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

|  |
| --- |
| **ПОСТАНОВЛЕНИЕ** |

 «26» декабря 2019 г. № 199

Об утверждении Порядка оценки налоговых расходов Советского сельского поселения Калачевского муниципального района Волгоградской области

 В соответствии с пунктом 2 статьи 174 Бюджетного кодекса Российской Федерации и постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. N 796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" администрация Советского сельского поселения Калачевского муниципального района Волгоградской области постановляет:

1. Утвердить прилагаемый Порядок оценки налоговых расходов Советского сельского поселения Калачевского муниципального района Волгоградской области.

2. Контроль за выполнением настоящего постановления оставляю за собой.

3. Настоящее постановление вступает в силу с 01.01.2020 года.

**Заместитель главы Советского сельского поселения Т.Ф.Глущенко**

Утвержден

Постановлением администрации

 Советского сельского поселения

Калачевского муниципального района

Волгоградской области

 от «26» декабря 2019 г. N 199

ПОРЯДОК

**ОЦЕНКИ НАЛОГОВЫХ РАСХОДОВ**

 **СОВЕТСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ**

**КАЛАЧЕВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

**ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

1. Настоящий Порядок определяет процедуру оценки налоговых расходов Советского сельского поселения Калачевского муниципального района Волгоградской области (далее – Советского сельского поселения), правила формирования информации о нормативных, целевых и фискальных характеристиках налоговых расходов Советского сельского поселения, а также порядок обобщения результатов оценки эффективности налоговых расходов Советского сельского поселения, осуществляемой кураторами налоговых расходов Советского сельского поселения.

2. Для целей настоящего Порядка применяются следующие понятия и термины:

налоговые расходы Советского сельского поселения - выпадающие доходы бюджета Советского сельского поселения, обусловленные налоговыми льготами, освобождениями и иными преференциями по налогам и сборам, предусмотренными нормативно-правовыми актами Советского сельского поселения в качестве мер муниципальной поддержки в соответствии с целями муниципальных программ Советского сельского поселения и (или) целями социально-экономической политики Советского сельского поселения, не относящимися к муниципальным программам Советского сельского поселения;

кураторы налоговых расходов Советского сельского поселения - ответственный исполнитель муниципальной программы (подпрограммы муниципальной программы) Советского сельского поселения, администрация Советского сельского поселения, ответственная в соответствии с полномочиями, установленными нормативными правовыми актами Советского сельского поселения, за достижение соответствующих налоговым расходам Советского сельского поселения целей муниципальных программ Советского сельского поселения и (или) целей социально-экономической политики Советского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Советского сельского поселения;

нормативные характеристики налоговых расходов Советского сельского поселения - сведения о положениях нормативных правовых актов Советского сельского поселения, которыми предусматриваются налоговые льготы, освобождения и иные преференции по налогам (далее - льготы), наименованиях налогов, по которым установлены льготы, категориях плательщиков, для которых предусмотрены льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Советского сельского поселения;

плательщики - плательщики налогов;

оценка налоговых расходов Советского сельского поселения - комплекс мероприятий по оценке объемов налоговых расходов Советского сельского поселения, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам, а также по оценке эффективности налоговых расходов Советского сельского поселения;

оценка объемов налоговых расходов Советского сельского поселения - определение объемов выпадающих доходов бюджета Советского сельского поселения, обусловленных льготами, предоставленными плательщикам;

оценка эффективности налоговых расходов Советского сельского поселения - комплекс мероприятий, позволяющих сделать вывод о целесообразности и результативности предоставления плательщикам льгот исходя из целевых характеристик налогового расхода Советского сельского поселения;

перечень налоговых расходов Советского сельского поселения - документ, содержащий сведения о распределении налоговых расходов Советского сельского поселения Советского сельского поселения в соответствии с целями муниципальных программ Советского сельского поселения и (или) целями социально-экономической политики Советского сельского поселения, не относящимися к муниципальным программам Советского сельского поселения, а также о кураторах налоговых расходов Советского сельского поселения, формируемый в порядке, установленном администрацией Советского сельского поселения;

социальные налоговые расходы Советского сельского поселения - целевая категория налоговых расходов Советского сельского поселения, обусловленных необходимостью обеспечения социальной защиты (поддержки) населения Советского сельского поселения;

стимулирующие налоговые расходы Советского сельского поселения, обусловленные предоставлением льгот по земельному налогу - целевая категория налоговых расходов Советского сельского поселения, предполагающих стимулирование экономической активности субъектов предпринимательской деятельности и последующее увеличение доходов бюджета Советского сельского поселения;

технические налоговые расходы Советского сельского поселения - целевая категория налоговых расходов Советского сельского поселения, предполагающих уменьшение расходов плательщиков, воспользовавшихся льготами, финансовое обеспечение которых осуществляется в полном объеме или частично за счет бюджета Советского сельского поселения;

фискальные характеристики налоговых расходов Советского сельского поселения - сведения об объеме льгот, предоставленных плательщикам, о численности получателей льгот и об объеме налогов, задекларированных ими для уплаты в бюджет Советского сельского поселения;

целевые характеристики налогового расхода Советского сельского поселения - сведения о целях предоставления, показателях (индикаторах) достижения целей предоставления льготы, а также иные характеристики, предусмотренные нормативными правовыми актами Советского сельского поселения.

3. Оценка налоговых расходов Советского сельского поселения осуществляется кураторами налоговых расходов Советского сельского поселения в соответствии с перечнем налоговых расходов Советского сельского поселения на основе информации  Межрайонной инспекции Федеральной налоговой службы N 5 по Волгоградской области о фискальных характеристиках налоговых расходов Советского сельского поселения за отчетный финансовый год, а также информации о стимулирующих налоговых расходах Советского сельского поселения за 6 лет, предшествующих отчетному финансовому году.

4. В целях проведения оценки эффективности налоговых расходов Советского сельского поселения:

1) Специалист администрации Советского сельского поселения (далее - (Специалист администрации) до 01 февраля текущего финансового года направляет в Межрайонную инспекцию Федеральной налоговой службы N 5 по Волгоградской области сведения о категориях плательщиков с указанием обусловливающих соответствующие налоговые расходы нормативных правовых актов Советского сельского поселения, в том числе действовавших в отчетном финансовом году и в году, предшествующем отчетному финансовому году, и иную информацию, предусмотренную приложением к общим требованиям к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. N 796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований" (далее - общие требования к оценке налоговых расходов);

2) Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы N 5 по Волгоградской области до 01 апреля текущего финансового года направляет в администрацию Советского сельского поселения сведения за год, предшествующий отчетному финансовому году, а также в случае необходимости уточненные данные за иные отчетные периоды с учетом информации по налоговым декларациям по состоянию на 01 марта текущего финансового года, содержащие:

информацию о количестве плательщиков, воспользовавшихся льготами;

информацию о суммах выпадающих доходов консолидированного бюджета Советского сельского поселения по каждому налоговому расходу Советского сельского поселения;

информацию об объемах налогов, задекларированных для уплаты плательщиками в бюджет Советского сельского поселения по каждому налоговому расходу Советского сельского поселения, в отношении стимулирующих налоговых расходов Советского сельского поселения;

3) Специалист администрации до 01 июня текущего финансового года формирует данные для оценки эффективности налоговых расходов Советского сельского поселения, предусмотренные приложением к общим требованиям к оценке налоговых расходов;

4) Специалист администрации до 15 апреля текущего финансового года направляет кураторам налоговых расходов Советского сельского поселения сведения, указанные в подпункте "2" настоящего пункта;

5) Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы N 5 по Волгоградской области до 15 июля текущего финансового года направляет в администрацию Советского сельского поселения сведения об объеме льгот за отчетный финансовый год, а также по стимулирующим налоговым расходам Советского сельского поселения - сведения о налогах, задекларированных для уплаты плательщиками, имеющими право на льготы, в отчетном финансовом году;

6) Специалист администрации до 20 июля текущего финансового года направляет кураторам налоговых расходов Советского сельского поселения сведения, указанные в подпункте "5" настоящего пункта.

5. Оценка эффективности налоговых расходов Советского сельского поселения осуществляется кураторами налоговых расходов Волгоградской области и включает в себя:

1) оценку целесообразности налоговых расходов Советского сельского поселения;

2) оценку результативности налоговых расходов Советского сельского поселения.

6. Критериями целесообразности налоговых расходов Советского сельского поселения являются:

1) соответствие налоговых расходов Советского сельского поселения целям муниципальных программ Советского сельского поселения и (или) целям социально-экономической политики Советского сельского поселения, не относящимся к муниципальным программам Советского сельского поселения;

2) востребованность плательщиками предоставленных льгот, которая характеризуется соотношением численности плательщиков, воспользовавшихся правом на льготы, и общей численности плательщиков, за 5-летний период.

7. В случае несоответствия налоговых расходов Советского сельского поселения хотя бы одному из критериев, указанных в пункте 6 настоящего Порядка, куратор налоговых расходов Волгоградской области представляет Специалисту администрации предложения о сохранении (уточнении, отмене) льгот для плательщиков.

8. В качестве критерия результативности налоговых расходов Советского сельского поселения кураторами налоговых расходов Советского сельского поселения используется как минимум один показатель (индикатор) достижения целей муниципальных программ Советского сельского поселения и (или) целей социально-экономической политики Советского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Советского сельского поселения, либо иной показатель (индикатор), на значение которого оказывают влияние налоговые расходы Советского сельского поселения.

Оценке подлежит вклад предусмотренных для плательщиков льгот в изменение значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальных программ Советского сельского поселения и (или) целей социально-экономической политики Советского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Советского сельского поселения, который рассчитывается как разница между значением указанного показателя (индикатора) с учетом льгот и значением указанного показателя (индикатора) без учета льгот.

9. Оценка результативности налоговых расходов Советского сельского поселения включает в себя оценку бюджетной эффективности налоговых расходов Советского сельского поселения.

10. В целях оценки бюджетной эффективности налоговых расходов Советского сельского поселения кураторами налоговых расходов Советского сельского поселения осуществляются сравнительный анализ результативности предоставления льгот и результативности применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Советского сельского поселения и (или) целей социально-экономической политики Советского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Советского сельского поселения (далее - сравнительный анализ), а также оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Советского сельского поселения.

11. Сравнительный анализ включает в себя сравнение объемов расходов бюджета Советского сельского поселения в случае применения альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Советского сельского поселения и (или) целей социально-экономической политики Советского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Советского сельского поселения, и объемов предоставленных льгот посредством определения куратором налоговых расходов Советского сельского поселения прироста значения показателя (индикатора) достижения целей муниципальной программы Советского сельского поселения и (или) целей социально-экономической политики Советского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Советского сельского поселения, на 1 рубль налоговых расходов Советского сельского поселения и на 1 рубль расходов бюджета Советского сельского поселения для достижения того же значения показателя (индикатора) в случае применения альтернативных механизмов.

В качестве альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Советского сельского поселения и (или) целей социально-экономической политики Советского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Советского сельского поселения, учитываются:

субсидии или иные формы непосредственной финансовой поддержки плательщиков, имеющих право на льготы, предоставляемые за счет средств бюджета Советского сельского поселения;

предоставление муниципальных гарантий Советского сельского поселения по обязательствам плательщиков, имеющих право на льготы;

совершенствование нормативного регулирования и (или) порядка осуществления контрольно-надзорных функций в сфере деятельности плательщиков, имеющих право на льготы.

12. В целях оценки бюджетной эффективности стимулирующих налоговых расходов Советского сельского поселения одновременно со сравнительным анализом куратором налоговых расходов Советского сельского поселения определяется оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) указанных налоговых расходов в соответствии с пунктом 13 настоящего Порядка. Значение оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Советского сельского поселения является одним из критериев результативности налоговых расходов Советского сельского поселения.

Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Советского сельского поселения определяется куратором налоговых расходов Советского сельского поселения отдельно по каждому налоговому расходу Советского сельского поселения. В случае если для отдельных категорий плательщиков, имеющих право на льготы, предоставлены льготы по нескольким видам налогов, оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) налоговых расходов Советского сельского поселения определяется в целом по указанной категории плательщиков.

13. Оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Советского сельского поселения определяется за период с начала действия для плательщиков соответствующих льгот или за 5 отчетных лет, а в случае, если указанные льготы действуют более 6 лет, - на день проведения оценки эффективности налогового расхода по следующей формуле:

, где

Е - оценка совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Советского сельского поселения;

 - знак суммирования;

i - порядковый номер i-го года, имеющий значение от 1 до 5;

mi - количество плательщиков, воспользовавшихся льготой в i-м году;

j - порядковый номер плательщика, имеющий значение от 1 до mi;

Nij - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Советского сельского поселения j-м плательщиком в i-м году. При определении объема налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Советского сельского поселения плательщиками, учитываются начисления по налогу на прибыль организаций, налогу на доходы физических лиц, налогу на имущество организаций, транспортному налогу, налогам, подлежащим уплате в связи с применением специальных налоговых режимов (за исключением системы налогообложения при выполнении соглашений о разделе продукции), и земельному налогу. В случае если на день проведения оценки совокупного бюджетного эффекта (самоокупаемости) стимулирующих налоговых расходов Советского сельского поселения для плательщиков, имеющих право на льготы, льготы действуют менее 6 лет, объемы налогов, подлежащих уплате в бюджет Советского сельского поселения, оцениваются (прогнозируются) по данным куратора налоговых расходов Советского сельского поселения;

Boj - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Советского сельского поселения j-м плательщиком в базовом году;

gi - номинальный темп прироста налоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации в i-м году по отношению к показателям базового года, рассчитываемый Министерством финансов Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22 июня 2019 г. N 796 "Об общих требованиях к оценке налоговых расходов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований";

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Советского сельского поселения.

14. Базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Советского сельского поселения j-м плательщиком в базовом году, рассчитывается по следующей формуле:

B0j = N0j + L0j, где

B0j - базовый объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Советского сельского поселения j-м плательщиком в базовом году;

N0j - объем налогов, задекларированных для уплаты в бюджет Советского сельского поселения j-м плательщиком в базовом году;

L0j - объем льгот, предоставленных j-му плательщику в базовом году.

Под базовым годом в настоящем Порядке понимается год, предшествующий году начала получения j-м плательщиком льготы, либо 6-й год, предшествующий отчетному году, если льгота предоставляется плательщику более 6 лет.

15. Расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Советского сельского поселения рассчитывается по следующей формуле:

r = iинф + p + c, где

r - расчетная стоимость среднесрочных рыночных заимствований Советского сельского поселения;

iинф - целевой уровень инфляции (4,0 процента);

p - реальная процентная ставка, определяемая на уровне 2,5 процента;

c - кредитная премия за риск, рассчитываемая для целей настоящего Порядка в зависимости от отношения объема муниципального долга Советского сельского поселения по состоянию на 01 января текущего финансового года к объему налоговых и неналоговых доходов бюджета Советского сельского поселения за отчетный период (в случае если указанное отношение составляет менее 50,0 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 1,0 процента; в случае если указанное отношение составляет от 50,0 до 100,0 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 2,0 процентам; в случае если указанное отношение составляет более 100,0 процентов, кредитная премия за риск принимается равной 3,0 процентам).

16. По итогам оценки эффективности налоговых расходов Советского сельского поселения куратор налоговых расходов Советского сельского поселения формирует и до 01 августа текущего финансового года представляет Специалисту администрации информацию о достижении целевых характеристик налогового расхода Советского сельского поселения, вкладе налогового расхода Советского сельского поселения в достижение целей муниципальной программы Советского сельского поселения и (или) целей социально-экономической политики Советского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Советского сельского поселения, а также о наличии или об отсутствии более результативных (менее затратных для бюджета Советского сельского поселения) альтернативных механизмов достижения целей муниципальной программы Советского сельского поселения и (или) целей социально-экономической политики Советского сельского поселения, не относящихся к муниципальным программам Советского сельского поселения.

17. Специалист администрации до 05 августа текущего финансового года формирует оценку эффективности налоговых расходов Советского сельского поселения на основе данных, представленных кураторами налоговых расходов Советского сельского поселения, и вносит на рассмотрение Главе Советского сельского поселения предложения о подготовке нормативных правовых актов Советского сельского поселения о внесении изменений в нормативно-правовые акты в части отмены неэффективных налоговых расходов Советского сельского поселения.

18. Результаты оценки эффективности налоговых расходов Советского сельского поселения учитываются при формировании основных направлений бюджетной и налоговой политики Советского сельского поселения, а также при проведении оценки эффективности реализации муниципальных программ Советского сельского поселения.

19. Специалист администрации до 01 октября текущего финансового года размещает результаты оценки эффективности налоговых расходов Советского сельского поселения на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".